

**AUTO N. 00799**  
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO  
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

**CONSIDERANDO**

**I. ANTECEDENTES**

Que mediante Radicados 2020ER156746 del 14 de septiembre de 2020 y 2020ER171955 del 05 de octubre 2020, la **SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E**, identificada con NIT 900959051-7, allegó a la Secretaría Distrital de Ambiente, informe de caracterización de vertimientos de la sede **CAPS OLAYA** ubicada en la Carrera 21 No. 22-51 Sur de la localidad Rafael Uribe Uribe, de esta ciudad.

**II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS**

Que la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, como resultado de la evaluación de la documentación citada anteriormente, emitió el **Concepto Técnico No.494 del 23 de febrero de 2021**, señalando dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente

*“(...) 4.1. Datos generales de la caracterización de vertimientos.*

*A continuación, se realizará el análisis del informe de caracterización de vertimientos, con Radicado No. 2020ER171955 del 05/10/2020 y Radicado No. 2020ER156746 del 14/09/2020, realizado en el establecimiento SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E SEDE CAPS OLAYA, ubicado en la Carrera 21 No. 22-51 Sur en la localidad de Rafael Uribe Uribe.*

Ubicación de caja de aforo y/o punto de muestreo	a) Caja # 1 Urgencias Coordenadas suministradas por el laboratorio: N: 04°35'2,28" W: 74° 06'19,69" b) Caja # 2 Consulta externa y odontología Coordenadas suministradas por el laboratorio: N: 04°35'01,97" W: 74°06'20,34"
Fecha de la Caracterización	03/03/2020

Laboratorio Realiza el Muestreo	LABORATORIO DEL MEDIO AMBIENTE Y CALIBRACIÓN WR SAS analiza: Temperatura, Caudal, pH, Demanda Química de Oxígeno (DQO), Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5), Sólidos Suspendedos Totales (SST), Sólidos Sedimentables (SSED), Grasas y Aceites, Fenoles, Fósforo, Ortofosfatos, Nitratos, Nitritos, Nitrógeno Amoniacal, Nitrógeno Total, Cromo, Mercurio, Plata, Plomo, Sustancias activas al azul de metileno (SAAM), Acidez Total, Alcalinidad Total, Dureza Cálcica, Dureza Total y Color Real (436 nm, 525 mn, 620 nm).
Subcontratación de parámetros (Laboratorio y que parámetros)	HIDROLAB COLOMBIA LIMITADA analiza: Cianuro Total SGS COLOMBIA SAS analiza: Cadmio Total
Laboratorio Acreditado (IDEAM) para parámetros monitoreados	LABORATORIO DEL MEDIO AMBIENTE Y CALIBRACIÓN WR SAS Resolución IDEAM 0826 de 06 de agosto de 2019. SGS COLOMBIA SAS Resolución IDEAM 1058 de 20 de septiembre de 2019 HIDROLAB COLOMBIA LIMITADA Resolución IDEAM 0476 de 15 de mayo de 2019. Resolución IDEAM 0231 de 06 de marzo de 2019. Resolución IDEAM 1580 de 12 de julio de 2018
Cumplimiento del Capítulo IX de la Res. 3957 del 2009	SI
Caudal Aforado (L/seg)	a) Caja # 1 Urgencias Q= 0,4792 L/s  b) Caja # 2 Consulta externa y odontología Q= 0,6352 L/s

\* El informe del laboratorio no reporta el caudal promedio, por lo cual se realizó la sumatoria de los caudales registrados en las hojas de campo en los que se tomó alicuota durante el monitoreo

**4.1.2. Resultados de la caracterización del punto Caja # 1 Urgencias, coordenadas N: 04°35'2,28" W: 74° 06'19,69"**

Parámetro	Unidades	NORMA (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por Rigor Subsidiario).	Resultado Obtenido	CUMPLIMIENTO	Carga Contaminante (Kg/Día)
			Caja # 1 Urgencias N: 04°35'2,28" W: 74° 06'19,69"		
Temperatura	°C	30*	19,4 - 24,1 ***	SI	NA
pH	Unidades de pH	5,0 a 9,0	6,98 - 7,28 ***	SI	NA
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O <sub>2</sub>	300	138,06	SI	1,90536

Parámetro	Unidades	NORMA (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por Rigor Subsidiario).	Resultado Obtenido	CUMPLIMIENTO	Carga Contaminante (Kg/Día)
			Caja # 1 Urgencias N: 04°35'2,28" W: 74° 06'19,69"		
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO <sub>5</sub> )	mg/L O <sub>2</sub>	225	91,12	SI	1,25754
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	75	38,00	SI	0,52444
Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	2*	3,5 mL/L - Alícuota 1 2,2 mL/L - Alícuota 5 2,4 mL/L - Alícuota 21. 2,3 mL/L - Alícuota 25 ***	NO	0,04830
Grasas y Aceites	mg/L	15	8,15	SI	0,11248
Fenoles Totales	mg/L	0,2	<0,10	SI	0,00138
Sustancias activas al azul de metileno (SAAM)	mg/L	10*	1,18	SI	0,01629
Ortofosfatos (PPO43-)	mg/L	Análisis y Reporte	3,42	Análisis y Reporte	0,04720
Fósforo Total (P)	mg/L	Análisis y Reporte	7,377	Análisis y Reporte	0,10181
Nitratos (N-NO <sub>3</sub> -)	mg/L	Análisis y Reporte	<1,00	Análisis y Reporte	0,01380
Nitritos (N-NO <sub>2</sub> -)	mg/L	Análisis y Reporte	<0,05	Análisis y Reporte	0,00069
Nitrógeno Amoniacal (NH <sub>3</sub> )	mg/L	Análisis y Reporte	5,10	Análisis y Reporte	0,07038
Nitrógeno Total (N)	mg/L	Análisis y Reporte	48,89	Análisis y Reporte	0,67473
Cianuro Total (CN)	mg/L	0,5	<0,10	SI	0,00000
Cadmio Total (Cd)	mg/L	0,02*	<0,05	---	----
Cromo Total (Cr)	mg/L	0,5	<0,50	SI	0,00690
Mercurio Total (Hg)	mg/L	0,01	0,018	SI	0,00004

Parámetro	Unidades	NORMA (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por Rigor Subsidiario).	Resultado Obtenido	CUMPLIMIENTO	Carga Contaminante (Kg/Día)
			Caja # 1 Urgencias N: 04°35'2,28" W: 74° 06'19,69"		
Plata Total (Ag)	mg/L	0,5*	<0,20	SI	0,00276
Plomo (Pb)	mg/L	0,1	<0,018	SI	0,00025
Acidez Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte	<10,00	Análisis y Reporte	N.A.
Alcalinidad Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte	44,80	Análisis y Reporte	N.A.
Dureza Cálcida	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte	22,76	Análisis y Reporte	N.A.
Dureza Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	Análisis y Reporte	24,74	Análisis y Reporte	N.A.
Color Real (longitud onda: 436 nm,) m1	m-1	Análisis y Reporte	2,11479	Análisis y Reporte	N.A.
Color Real (longitud onda: 525 nm) m1	m-1	Análisis y Reporte	1,20332	Análisis y Reporte	N.A.
Color Real (longitud onda: 620 nm) m1	m-1	Análisis y Reporte	0,80004	Análisis y Reporte	N.A.

\* Concentración Resolución 3957 del 2009 (aplicación rigor subsidiario).

\*\* El límite de cuantificación del método del laboratorio es superior al límite establecido por la normatividad, por lo que no es posible realizar la comparación correspondiente.

\*\*\* Los valores de los parámetros de temperatura, pH y Sólidos sedimentables son tomados de las hojas de campo.

Nota: Para los demás parámetros se toman los valores establecidos en la Resolución 0631 de 2015.

La caracterización se considera representativa, de igual forma el muestreo y los análisis fueron realizados por laboratorios acreditados por el IDEAM, de acuerdo con el parágrafo 2° del artículo 2.2.3.3.5.2 del Decreto 1076 de 2015

#### 4.1.2. Resultados de la Caracterización del punto Caja # 2 Consulta externa y odontología, coordenadas N: 04°35'01,97" W: 74°06'20,34"

Parámetro	Unidades	NORMA (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por Rigor Subsidiario).	Resultado Obtenido	CUMPLIMIENTO	Carga Contaminante (Kg/Día)
			Caja # 2 Consulta externa y odontología N: 04°35'01,97" W: 74°06'20,34"		
Temperatura	°C	30*	18,8 - 20,9 ***	SI	NA
pH	Unidades de pH	5,0 a 9,0	7,50 - 8,01 ***	SI	NA

Parámetro	Unidades	NORMA (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por Rigor Subsidiario).	Resultado Obtenido	CUMPLIMIENTO	Carga Contaminante (Kg/Día)
			Caja # 2 Consulta externa y odontología N: 04°35'01,97" W: 74°06'20,34"		
<b><u>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</u></b>	<b><u>mg/L O<sub>2</sub></u></b>	<b><u>300</u></b>	<b><u>336,15</u></b>	<b><u>NO</u></b>	<b><u>6,14916</u></b>
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO <sub>5</sub> )	mg/L O <sub>2</sub>	225	221,86	SI	4,05846
<b><u>Sólidos Suspendidos Totales (SST)</u></b>	<b><u>mg/L</u></b>	<b><u>75</u></b>	<b><u>114,00</u></b>	<b><u>NO</u></b>	<b><u>2,08539</u></b>
<b><u>Sólidos Sedimentables (SSED)</u></b>	<b><u>mL/L</u></b>	<b><u>2*</u></b>	<b><u>14,0 mL/L - Alícuota 1. 15,5 mL/L - Alícuota 5 24,0 mL/L - Alícuota 9. 20,0 mL/L Alícuota 13 22,0 mL/L - Alícuota 17 30 mL/L - Alícuota 21. 40,0 mL/L - Alícuota 25. 35,0 mL/L - Alícuota 29 ***</u></b>	<b><u>NO</u></b>	<b><u>0,73172</u></b>
<b><u>Grasas y Aceites</u></b>	<b><u>mg/L</u></b>	<b><u>15</u></b>	<b><u>30,47</u></b>	<b><u>NO</u></b>	<b><u>0,55738</u></b>
Fenoles Totales	mg/L	0,2	<0,10	SI	0,00183
Sustancias activas al azul de metileno (SAAM)	mg/L	10*	0,73	SI	0,01335
Ortofósforos (PPO43-)	mg/L	Análisis y Reporte	25,71	Análisis y Reporte	0,47031
Fósforo Total (P)	mg/L	Análisis y Reporte	77,301	Análisis y Reporte	1,41406
Nitratos (N-NO3-)	mg/L	Análisis y Reporte	<1,00	Análisis y Reporte	0,01829
Nitritos (N-NO2-)	mg/L	Análisis y Reporte	<0,05	Análisis y Reporte	0,00091
Nitrógeno Amoniacal (NNH3)	mg/L	Análisis y Reporte	27,14	Análisis y Reporte	0,49647
Nitrógeno Total (N)	mg/L	Análisis y Reporte	211,95	Análisis y Reporte	3,87718
Cianuro Total (CN <sup>-</sup> )	mg/L	0,5	<0,10	SI	0,00183
Cadmio Total (Cd)	mg/L	0,02*	<0,05	---	----
Cromo Total (Cr)	mg/L	0,5	<0,50	SI	0,00915
<b><u>Mercurio Total (Hg)</u></b>	<b><u>mg/L</u></b>	<b><u>0,01</u></b>	<b><u>0,018</u></b>	<b><u>NO</u></b>	<b><u>0,00033</u></b>

Parámetro	Unidades	NORMA (Resolución 631/2015) (Resolución 3957/2009* por Rigor Subsidiario).	Resultado Obtenido	CUMPLIMIENTO	Carga Contaminante (Kg/Día)
			Caja # 2 Consulta externa y odontología N: 04°35'01,97" W: 74°06'20,34"		
Plata Total (Ag)	mg/L	0,5*	<0,20	SI	0,00366
Plomo (Pb)	mg/L	0,1	<0,018	SI	0,00033
Acidez Total	mg/L CaCO3	Análisis y Reporte	<10,00	Análisis y Reporte	N.A.
Alcalinidad Total	mg/L CaCO3	Análisis y Reporte	635,43	Análisis y Reporte	N.A.
Dureza Cálcica	mg/L CaCO3	Análisis y Reporte	36,09	Análisis y Reporte	N.A.
Dureza Total	mg/L CaCO3	Análisis y Reporte	37,09	Análisis y Reporte	N.A.
Color Real (longitud onda: 436 nm,) m1	m-1	Análisis y Reporte	8,23064	Análisis y Reporte	N.A.
Color Real (longitud onda: 525 nm) m1	m-1	Análisis y Reporte	4,54809	Análisis y Reporte	N.A.
Color Real (longitud onda: 620 nm) m1	m-1	Análisis y Reporte	2,77279	Análisis y Reporte	N.A.

\* Concentración Resolución 3957 del 2009 (aplicación rigor subsidiario).

\*\* El límite de cuantificación del método del laboratorio es superior al límite establecido por la normatividad, por lo que no es posible realizar la comparación correspondiente.

\*\*\* Los valores de los parámetros de temperatura, pH y Sólidos sedimentables son tomados de las hojas de campo.

**Nota:** Para los demás parámetros se toman los valores establecidos en la Resolución 0631 de 2015

La caracterización se considera representativa, de igual forma el muestreo y los análisis fueron realizados por laboratorios acreditados por el IDEAM, de acuerdo con el párrafo 2° del artículo 2.2.3.3.5.2 del Decreto 1076 de 2015

## 5. ANÁLISIS AMBIENTAL

De acuerdo con la información remitida mediante el Radicado No 2020ER171955 del 05/10/2020 y Radicado No. 2020ER156746 del 14/09/2020 del establecimiento SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E SEDE CAPS OLAYA, se determina que el análisis de los resultados obtenidos lo siguiente:

- El análisis de los resultados obtenidos para el punto denominado Caja # 1 Urgencias con coordenadas N: 04°35'2,28" W: 74° 06'19,69" no se evidencia cumplimiento del parámetro de Sólidos Sedimentables SSED en la alícuota 1 con un valor de 3,5 mL/L, alícuota 5 con un valor de 2,2 mL/L, alícuota 21 con un valor de 2,4 mL/L y alícuota 25 con un valor de 2,3 mL/L. Lo anterior conforme a lo establecido en la Resolución 3957 de 2009 aplicación rigor subsidiario, establecidos

en el artículo 14 - Tabla B superando el límite máximo permisible establecido en la norma de 2 mL/L

- En cuanto al análisis obtenido para el punto denominado Caja # 2 Consulta externa y odontología con coordenadas N: 04°35'01,97" W: 74°06'20,34", no se evidencia cumplimiento del parámetro de los parámetros de Demanda Química de Oxígeno – DQO con un valor de 336,15 mg/L O<sub>2</sub>, Sólidos Suspendidos Totales -SST con un valor de 114,00 mg/L Grasas y Aceites con un valor de 30,47 mg/L y Mercurio Total con un valor de 0,018 mg/L. Lo anterior conforme a lo establecido en la Artículo 16 en concordancia con el Artículo 14 de la Resolución 0631 de 2015, que establece un límite máximo de 300 mg/L O<sub>2</sub> para DQO, 75 mg/L para SST, 15 mg/L para Grasas y Aceites y 0,01 mg/L para Mercurio Total

Además, se evidencia incumplimiento del parámetro de Sólidos Sedimentables en la alícuota 1 con un valor de 14,0 mL/L, alícuota 5 con un valor de 15,5 mL/L, alícuota 9 con un valor de 24,0 mL/L, alícuota 13 con un valor de 20,0 mL/L, alícuota 17 con un valor de 22,0 mL/L, alícuota 21 con un valor de 30,0 mL/L, alícuota 25 con un valor de 40,0 mL/L y alícuota 29 con un valor de 35,0 mL/L. Lo anterior conforme a lo establecido en la Resolución 3957 de 2009 aplicación rigor subsidiario, establecidos en el artículo 14 - Tabla B superando el límite máximo permisible establecido en la norma de 2 mL/L

Adicionalmente, se determinó para los puntos de descarga denominados Caja # 1 Urgencias y Caja # 2 Consulta externa y odontología lo siguiente:

- No se determina el nivel de cumplimiento del parámetro de Cadmio ( $<0,05$  mg / L) dado a que el límite de cuantificación del método del laboratorio es superior a límite máximo (0,02 mg/L) establecido en la de la Resolución 3957 de 2009 (aplicación por rigor subsidiario)

Lo anterior puede generar un posible riesgo de afectación al recurso hídrico de la ciudad, por las condiciones del vertimiento que se evidencian en el incumplimiento de los parámetros anteriormente mencionados y las concentraciones de sustancias de interés sanitario y ambiental que se están vertiendo a la red de alcantarillado público.

## 6. CONCLUSIONES

De acuerdo con la información remitida en Radicado No 2020ER171955 del 05/10/2020 y Radicado No. 2020ER156746 del 14/09/2020 del establecimiento SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E SEDE CAPS OLAYA, incumplió con las siguientes obligaciones normativas:

INCUMPLIMIENTO	ARTICULO Y NUMERAL	NORMA O REQUERIMIENTO
<p>Fecha de caracterización: 03/03/2020</p> <p>Ubicación de caja de aforo y/o punto de muestreo: Caja # 1 Urgencias</p> <p>Coordenadas: N: 04°35'2,28" W: 74° 06'19,69"</p>	<p>Artículo 14 - Tabla B</p> <p>Artículo 14° Tabla B</p>	<p>Resolución 3957 de 2009. "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital."</p>

INCUMPLIMIENTO	ARTICULO Y NUMERAL	NORMA O REQUERIMIENTO
<p>Sobrepasó el límite del parámetro: - Sólidos Sedimentables en la alícuota 1 con un valor de 3,5 mL/L, alícuota 5 con un valor de 2,2 mL/L, alícuota 21 con un valor de 2,4 mL/L y alícuota 25 con un valor de 2,3 mL/L; siendo el límite máximo permisible de 2 mL/L.</p> <p>Fecha de caracterización: 03/03/2020</p> <p>Ubicación de caja de aforo y/o punto de muestreo: Caja # 2 Consulta externa y odontología</p> <p>Coordenadas: N: 04°35'01,97" W: 74°06'20,34"</p> <p>Sobrepasó el límite del parámetro: - Sólidos Sedimentables en la alícuota 1 con un valor de 14,0 mL/L, alícuota 5 con un valor de 15,5 mL/L, alícuota 9 con un valor de 24,0 mL/L, alícuota 13 con un valor de 20,0 mL/L, alícuota 17 con un valor de 22,0 mL/L, alícuota 21 con un valor de 30,0 mL/L, alícuota 25 con un valor de 40,0 mL/L y alícuota 29 con un valor de 35,0 mL/L; siendo el límite máximo permisible de 2 mL/L.</p>		
<p>Sobrepasó el límite de los parámetros:</p> <p>- Demanda Química de Oxígeno – DQO (336,15 mg/L O<sub>2</sub>); siendo el límite máximo permisible de 300 mg/L O<sub>2</sub> - Sólidos Suspendidos Totales -SST (114,00 mg/L); siendo el límite máximo permisible de 75 mg/L - Grasas y Aceites (30,47 mg/L); siendo el límite máximo permisible de 15 mg/L - Mercurio Total (0,018 mg/L); siendo el límite máximo permisible de 0,01 mg/L</p>	<p>Artículo 16° En concordancia con lo establecido en el artículo 14°</p>	<p>Resolución 631 del 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones"</p>

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

- De los Fundamentos constitucionales

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, “*Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio*”, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

- **Del procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones**

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

**“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos*”. (Subrayas y negrillas insertadas).

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Aunado a lo anterior, los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

**“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

**Artículo 19. Notificaciones.** En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

**“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES.** Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.

De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo la Ley 1333 de 2009, en su artículo 56° establece: “(...) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales...”

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que;

*“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)*”

Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual: “Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de

las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.

Adicionalmente, en relación con el principio de no regresividad en materia ambiental, los tratadistas Gloria Amparo Rodríguez, Álvaro José Henao Mera y Andrés Gómez Rey, en su texto “Autorizaciones Ambientales-Licencias, permisos y concesiones en la realidad colombiana”, señalan lo siguiente:

*“... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.*

*(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden significar un retroceso en la protección de derechos y garantías ambientales ya reconocidas, toda vez que la obligación del Estado, se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades (...)*

*(...) En efecto, podemos referir que el principio de no regresión tiene como objetivo salvaguardar las medidas legislativas y administrativas que se han alcanzado en protección de los derechos ambientales, procurando que los estados aumenten el nivel de protección en lugar de disminuirlo y, en caso de que lo hagan se justifiquen debidamente, con base en los estudios científicos y técnicos que garanticen el menor impacto posible al ambiente y al bienestar de todas las personas.”*

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

#### **IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA**

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto técnico No.494 del 23 de febrero de 2021**, este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

- **Resolución 631 de 17 de marzo 2015** *Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximo permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones*

**“ARTÍCULO 14. PARÁMETROS FISCOQUÍMICOS A MONITOREAR Y SUS VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES EN LOS VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) DE ACTIVIDADES ASOCIADAS CON SERVICIOS Y OTRAS ACTIVIDADES.** Los parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los

vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) de las actividades de servicios y otras actividades a cumplir, serán los siguientes:

PARÁMETRO	UNIDADES	ACTIVIDADES DE ATENCIÓN A LA SALUD HUMANA - ATENCIÓN MÉDICA CON Y SIN INTERNACIÓN	ACTIVIDADES DE ATENCIÓN A LA SALUD HUMANA - HEMODIÁLISIS Y DIÁLISIS PERITONEAL	POMPAS FÚNEBRES Y ACTIVIDADES RELACIONADAS
<b>Generales</b>				
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O <sub>2</sub>	200,00	800,00	600,00
(...)				
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	50,00	100,00	100,00
(...)				
Grasas y Aceites	mg/L	10,00	10,00	20,00
(...)				
Mercurio ( Hg)	mg/L	0,01		0,01

**ARTÍCULO 16. VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) AL ALCANTARILLADO PÚBLICO.** Los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) al alcantarillado público deberán cumplir con los valores límites máximos permisibles para cada parámetro, establecidos a continuación:

PARÁMETRO	UNIDADES	VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O <sub>2</sub>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
Grasas y Aceites	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.

Mercurio (Hg)	mg/L	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales
---------------	------	--

- **RESOLUCIÓN 3957 DE 2009:** "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital".

La citada resolución en su artículo 14, entre otras cosas, establece:

(...)

**Valores de referencia para los vertimientos realizados a la red de alcantarillado.**

(...)

**Tabla B**

Parámetro	Unidades	Valor
<b>Sólidos Sedimentables</b>	<b>mg/L</b>	<b>2</b>
(...)		

Conforme a lo anterior, es necesario aclarar que actualmente la **Resolución No. 0631 del 17 de marzo de 2015** emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales y a los sistemas de alcantarillado público; sin embargo, en aplicación de los principios ambientales referidos en el acápite de consideraciones jurídicas de la presente actuación, se analizó el parámetro de Sólidos Sedimentables (SSED), acogiendo los valores de referencia establecidos en la tabla B del Artículo 14º de la Resolución 3957 de 2009, mediante la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital.

Así las cosas, atendiendo a lo considerado en el **Concepto Técnico No.494 del 23 de febrero de 2021**, la **SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E**, identificada con NIT 900959051-7, sede **CAPS OLAYA** ubicada en la Carrera 21 No. 22-51 Sur de la localidad Rafael Uribe Uribe, de esta ciudad, presuntamente incumplió la normatividad en materia de vertimientos, al sobrepasar los valores máximos permisibles establecidos para los parámetros que se señalan a continuación:

- **Caja # 1 Urgencias con coordenadas N: 04°35'2,28" W: 74° 06'19,69"**
  - Sólidos Sedimentables (SSED), con un valor de (3,5 mL/L en la alícuota No. 1), (2,2 mL/L, en la alícuota No. 5), (2,4 mL/L, en la alícuota No. 21) y (2,3 mL/L, en la alícuota No. 25) siendo el límite máximo permisible 2 mL/L.
- **Caja # 2 Consulta externa y odontología, coordenadas N: 04°35'01,97" W: 74°06'20,34"**
  - Demanda Química de Oxígeno (DQO) con un valor de (336,15 mg/L O<sub>2</sub>) siendo el límite 300 mg/L O<sub>2</sub>.
  - Sólidos Suspendidos Totales (SST) con un valor de (114 mg/L), siendo el límite de 75 mg/L.
  - Grasas y Aceites con un valor de (30,47 mg/L), siendo el límite de 15 mg/L.
  - Mercurio con un valor de (0.018 mg/L), siendo el límite de 0.01 mg/L.
  - Sólidos Sedimentables (SSED), con un valor de (14,0 mL/L en la alícuota No. 1), (15,5 mL/L, en la alícuota No. 5), (24,0 mL/L, en la alícuota No. 9), (20,0 mL/L, en la alícuota No. 13) (22,0 mL/L en la alícuota No. 17), (30 mL/L, en la alícuota No. 21), (40,0 mL/L, en la alícuota No. 25) y (35,0 mL/L, en la alícuota No. 29) siendo el límite máximo permisible 2 mL/L.

Así las cosas, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la **SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E.**, identificada con NIT 900959051-7, sede **CAPS OLAYA** ubicada en la Carrera 21 No. 22-51 Sur de la localidad Rafael Uribe Uribe, de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico

## V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones", se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 "Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones" expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

En virtud del numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente función:

*“1. Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios.”*

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

### **DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009; en contra de la **SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E**, identificada con NIT 900959051-7, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivos de infracción ambiental en la sede **CAPS OLAYA** ubicada en la Carrera 21 No. 22-51 Sur de la localidad Rafael Uribe Uribe, de esta ciudad, según lo expuesto en el Concepto Técnico No. **494 del 23 de febrero de 2021** y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente acto administrativo a la **SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E**, identificada con NIT 900959051-7, en la Diagonal 34 No. 5-43 y en la Carrera 21 No. 22-51 Sur, de la localidad de Rafael Uribe Uribe, de esta ciudad, y en el correo electrónico [defensajudicial@subredcentrooriente.gov.co](mailto:defensajudicial@subredcentrooriente.gov.co) de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009 y en armonía con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

**ARTÍCULO TERCERO –** El expediente **SDA-08-2021-635**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C. – SDA, de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011

**ARTÍCULO CUARTO.** - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Publicar la presente providencia en el Boletín que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO.** - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.**

**Dado en Bogotá D.C., a los 23 días del mes de abril del año 2021**



**CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

MARIA XIMENA DIAZ ORDÓÑEZ	C.C:	1010201572	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 2021-0281 DE 2021	FECHA EJECUCION:	13/04/2021
---------------------------	------	------------	------	-----	------	----------------------------------	---------------------	------------

**Revisó:**

JAIRO MAURICIO BELTRAN BALLEEN	C.C:	79724443	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 2021462 DE 2021	FECHA EJECUCION:	15/04/2021
--------------------------------	------	----------	------	-----	------	--------------------------------	---------------------	------------

**Aprobó:**

**Firmó:**

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR	C.C:	80016725	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	23/04/2021
------------------------------------	------	----------	------	-----	------	-------------	---------------------	------------